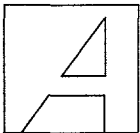
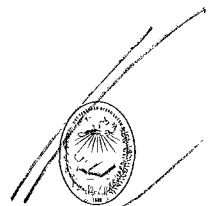


BIBLIOTECA  
ENRIQUE LOW MURTRA

# GOBIERNO DE CIUDADES Y POLÍTICA SOCIAL EN COLOMBIA



Konrad  
-Adenauer-  
Stiftung



Universidad  
**Externado**  
de Colombia

## CONTENIDO

PRESENTACIÓN .....	v
PRÓLOGO .....	ix

### CAPÍTULO I GOBIERNO DE CIUDADES

LAS CAPACIDADES LOCALES PARA EL LOGRO DE LAS METAS DEL MILENIO .....	3
<i>CLAUDIA LÓPEZ</i>	
INTRODUCCIÓN .....	4
1. ¿QUÉ ES LA CAPACIDAD PARA EL DESARROLLO? .....	4
2. ¿CUÁLES SON LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO? .....	5
3. ¿CUÁLES SON LAS CAPACIDADES LOCALES PARA LA GOBERNABILIDAD LOCAL Y EL LOGRO DE LAS METAS DEL MILENIO? .....	7
3.1. Establecimiento de visiones estratégicas sobre los tipos de sociedad y ciudad a los que se aspira .....	7
3.2. Desarrollo de instituciones locales enfocadas y reorganizadas estratégicamente .....	7
3.3. Fortalecimiento de la capacidad fiscal y de inversión propias .....	8
3.4. Provisión de bienes y servicios públicos que permitan ampliar la cobertura de programas sociales básicos .....	8
3.5. Fortalecimiento de mecanismos de participación ciudadana y descentralización interna .....	10
3.6. Establecimiento de servicios de atención ciudadana que mejoran la calidad y oportunidad de los bienes y servicios prestados .....	11
3.7. Establecimiento de sistemas e indicadores de monitoreo y evaluación .....	11

3.8. Desarrollo de alianzas público-público y público-privados .....	12
3.9. Generación de procesos que permiten cierta continuidad política e institucional .....	12
3.10. Uso del conocimiento y la experiencia nacional e internacional ..	13
4. EL DESEMPEÑO DE COLOMBIA EN EL LOGRO DE LAS METAS DEL MILENIO .....	14
5. ¿DEBEN LOS GOBIERNOS LOCALES TENER MÁS ATRIBUCIONES PARA CONTRIBUIR A LAS METAS DEL MILENIO? .....	17

**MODELO ALTERNATIVO DE DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL .....** 21

*GIANCARLO CANZANELLI*  
*OSVALDO CASTELLETTI*  
*ZOILO PALLARES*

INTRODUCCIÓN .....	21
1. LO GLOBAL Y LO LOCAL .....	22
2. ANÁLISIS DE LAS NECESIDADES O PROBLEMAS .....	24
1) Lucha contra la pobreza y la exclusión social .....	24
2) Recuperación económica de las áreas afectadas por conflictos o crisis .....	25
3) Apoyo al desarrollo de las mipymes, incluyendo los negocios informales .....	26
4) Procesos de reestructuración económica .....	26

**LA LIBERTAD Y LA SOLIDARIDAD: DESAFÍOS ACTUALES DEL PODER DE POLICÍA .....** 29

*JORGE FERNANDO PERDOMO TORRES*

INTRODUCCIÓN .....	29
1. EL NUEVO CÓDIGO DE POLICÍA DEL DISTRITO CAPITAL .....	30
2. LA RELACIÓN POLICÍA-CIUDADANO .....	33
3. ALGUNAS EXPERIENCIAS EN LA ACTIVIDAD DE LAS AUTORIDADES DE POLICÍA ....	36
3.1. La experiencia GABI .....	36
3.2. Movilidad de los adultos mayores .....	39

3.3. “El amor merece respeto” .....	41
4. ANOTACIÓN FINAL .....	44
CÓMO BOGOTÁ PUDO MEJORAR SU SEGURIDAD .....	47
<i>HUGO ACERO VELÁSQUEZ</i>	
INTRODUCCIÓN .....	47
1. INSTRUMENTOS CONSTITUCIONALES Y LEGALES PARA EL MANEJO DE LA SEGURIDAD LOCAL .....	48
2. EL ÉXITO DE LA POLÍTICA DE SEGURIDAD Y CONVIVENCIA DE BOGOTÁ .....	53
LA DESCENTRALIZACIÓN TERRITORIAL EN BOGOTÁ: UN MODELO INADECUADO .....	59
<i>ALBERTO MALDONADO</i>	
INTRODUCCIÓN .....	59
1. CONCEPTOS BÁSICOS SOBRE EL MODELO DE DESCENTRALIZACIÓN TERRITORIAL .....	60
1.1. Modelo de descentralización territorial .....	63
2. OBJETIVOS DE LA DESCENTRALIZACIÓN .....	67
3. NATURALEZA DE LAS LOCALIDADES .....	69
3.1. Creación de las localidades .....	70
4. COMPETENCIAS .....	71
4.1. Actos administrativos mediante los cuales se ha asignado competencias y funciones administrativas a los alcaldes locales y a las juntas administradoras locales .....	72
4.2. Problemas de la distribución actual de competencias .....	73
5. GOBIERNO TERRITORIAL .....	75
5.1. Recursos .....	78
6. CONCLUSIÓN .....	79
HACIA LA CONSOLIDACIÓN DE LA REGIÓN CENTRAL DEL PAÍS .....	83
<i>CARMENZA SALDIAS BARRENECHE</i>	

CAPÍTULO II  
POLÍTICA SOCIAL EN EL ÁMBITO LOCAL

DESPLAZAMIENTO, POLÍTICAS PÚBLICAS Y ACCIÓN LOCAL.....	89
<i>ROBERTO MEIER</i>	
LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL, ELEMENTOS PARA LA CONSTRUCCIÓN DE UNA POLÍTICA PÚBLICA PARA BOGOTÁ .....	99
<i>MAURICIO BETANCOURT</i>	
INTRODUCCIÓN .....	99
1. LAS CONDICIONES LOCALES DE POLÍTICAS E INSTITUCIONALES .....	100
1.1. Situación alimentaria y nutricional de Bogotá .....	100
1.1.1. Análisis demográfico .....	101
1.2.2. Origen de los habitantes .....	105
1.1.3. Situación de desnutrición en Bogotá .....	106
1.2. La actual seguridad alimentaria de la ciudad .....	112
1.2.1. Disponibilidad y estabilidad .....	113
1.2.2. Acceso .....	115
1.2.3. Uso y utilidad .....	118
1.3. Condiciones de políticas e institucionales .....	120
1.3.1. Condiciones de la globalización .....	121
1.3.2. Condiciones nacionales .....	123
1.3.3. Condiciones regionales .....	129
1.3.4. Condiciones distritales .....	129
1.3.5. Condiciones locales .....	131
2. LAS DISCUSIONES SOBRE SEGURIDAD ALIMENTARIA NUTRICIONAL (SAN) Y DESARROLLO .....	132
2.1. La FAO .....	133
2.1.1. Disponibilidad .....	136
2.1.2. Estabilidad .....	137
2.1.3. Acceso .....	138

2.1.4.	Capacidad nutricional: cantidad, calidad, adecuación y variedad .....	139
2.1.5.	Cultura .....	142
2.1.6.	Inocuidad .....	145
2.1.7.	El derecho a la alimentación .....	147
2.2.	La independencia alimentaria .....	147
2.3.	Autosolvencia alimentaria .....	149
2.4.	La vulnerabilidad alimentaria .....	152
3.	LOS ELEMENTOS GENERALES Y CONCEPTUALES PARA CONSTRUIR UNA POLÍTICA .....	156
3.1.	Desarrollo humano .....	157
3.1.1.	La alimentación y su interrelación con la salud y la vida ..	160
3.1.2.	Las libertades .....	165
3.1.3.	La soberanía .....	166
3.2.	Producción a escala humana .....	168
3.3.	Desarrollo sostenible .....	169
3.3.1.	Inocuidad .....	169
3.3.2.	Agricultura urbana y periurbana (AUP ) .....	172
	BIBLIOGRAFÍA .....	174

¿POR QUÉ EVALUAR EL GASTO PÚBLICO DESTINADO A LA ATENCIÓN INTEGRAL DE LA POBLACIÓN DESPLAZADA POR LA VIOLENCIA? .....	181
---	-----

**GUSTAVO SALAS RADA**

INTRODUCCIÓN .....	182
1. GESTIÓN INSTITUCIONAL .....	185
2. LA EVALUACIÓN DE LA POLÍTICA DE ATENCIÓN A LA POBLACIÓN DESPLAZADA A NIVEL LOCAL .....	189
2.1. Principios rectores de la evaluación de la política de atención a la población desplazada a nivel municipal .....	191
2.1.1. Principios orientadores .....	192
2.1.2. Principios de intervención .....	193
3. METODOLOGÍAS DE VALORACIÓN DE COSTOS SOCIALES .....	195
4. CONCLUSIONES .....	199
BIBLIOGRAFÍA .....	205

EL PAPEL DE LAS INSTITUCIONES PÚBLICAS Y PRIVADAS EN LA ATENCIÓN A LA POBLACIÓN EN SITUACIÓN DE DESPLAZAMIENTO: UNA LECTURA DESDE LAS VOCES DE LOS DESPLAZADOS. EL CASO DE ALTOS DE CAZUCÁ, MUNICIPIO DE SOACHA. ....	207
<i>MANUEL ENRIQUE PÉREZ MARTÍNEZ</i>	
INTRODUCCIÓN .....	207
1. LAS PROPUESTAS Y REQUERIMIENTOS INSTITUCIONALES DE LA PSDF.....	208
2. LA OFERTA PÚBLICA INSTITUCIONAL Y EL PAPEL DE LAS ONG .....	213
2.1. La atención humanitaria de emergencia .....	215
2.2. La atención en salud .....	216
2.3. La atención en educación .....	216
2.4. Los programas de capacitación .....	216
3. CREACIÓN Y FORTALECIMIENTO DE LAS ORGANIZACIONES DE DESPLAZADOS (OD) .....	234
4. CONCLUSIONES .....	239
BIBLIOGRAFÍA .....	245